

**KLAGANDE**

[Redacted]

MOTPART

Skolinspektionen
Box 23069
104 35 Stockholm

ÖVERKLAGAT BESLUT

Skolinspektionens beslut [Redacted], se bilaga 1

SAKEN

Tillämpning av skollagen

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

YRKANDEN M.M.

Skolinspektionen beslutade den [REDACTED] att avslå ansökan om godkännande av [REDACTED] som huvudman för förskoleklass, grundskola årskurserna 1–3 och fritidshem vid [REDACTED] i [REDACTED] kommun. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

[REDACTED] (föreningen) yrkar att föreningen ska godkännas som huvudman och för bl.a. fram följande. Styrelseledamöterna besitter den kompetens och erfarenhet som krävs för att bedriva förskoleklass, lågstadium och fritidshem. Föreningen var under åren [REDACTED] [REDACTED] huvudman för en grundskola med årskurs 1–3. Fram till [REDACTED] var föreningen huvudman för sexårsverksamhet. Verksamheten lades ner [REDACTED] eftersom förskoleklass numera ska drivas i samband med grundskolan. Styrelsens ordförande har varit ansvarig pedagog och förskolechef/rektör för verksamheten. Sedan [REDACTED] bedriver föreningen förskoleverksamhet. Styrelsen har genom erfarenhet och utbildning förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten och har alltid följt de föreskrifter som funnits eller uppkommit genom åren vad gäller sexårsverksamhet och förskoleverksamhet. Detsamma kommer att ske för förskoleklass-, grundskole- och fritidshemsverksamheten. Styrelsen kommer att utökas vid årsmötet [REDACTED]. Stor vikt kommer läggas på den kompetens som krävs av de föreskrifter som gäller för skolverksamheten. Skolinspektionen har inte tagit i beaktande att föreningen är en ideell förening där styrelsen anpassas till den verksamhet som bedrivs. Någon budgetering för lokaler och speciallokaler behövs inte för det första året då dessa finns och skolan kommer att startas i etapper. En verksamhet motsvarande förskoleklass har tidigare bedrivits av föreningen under beteckningen sexårsverksamhet. Lokalerna hyrs idag av föreningen. De lokaler som är avsedda för skolverksamheten nyttjas inte av föreningen utan kommer att användas först då skolan startar. Övertagande eller köpeskilling är därför inte aktuellt.

Skolans lokaler har egen ingång avskilt från förskoleverksamheten. Eleverna kommer att ta sig till idrottslokalen under tillsyn av lärare eller annan personal. I det systematiska kvalitetsarbetet kommer Skolverkets mall att användas. När läsåret börjar analyseras nuläget av utbildningen, därefter sätts utbildningsmål och planerar för planeringsdagar och fortbildningsdagar. Läsåret avslutas med ett analysarbete. Verksamheten har även ett fortlöpande kvalitetsarbete på kollegiemöten som hålls en gång i veckan. Klagomål kan lämnas till personal eller styrelse. Detta vidarebefordras direkt till en av huvudmannen utsedd representant, till exempel ordförande, som formellt tar emot, registrerar och tillser att klagomålet utreds. Vid behov ser huvudmannen till att brist åtgärdas skyndsamt. Formulär för klagomål kommer att finnas tillgängligt på skolans hemsida. Vidare begär föreningen ändring av ansökan och anför att speciallokaler för idrott- och hälsa kommer att hyras året om och att lärare som även har tjänster på andra [REDACTED] kan komma att tim- eller deltidsanställas och stå under rektors ansvar. Personal kommer att följa med eleverna till idrottslokalen.

Till stöd för sin talan har föreningen kommit in med bl.a. lokalritningar.

Skolinspektionen anser att överklagandet bör avslås och tillägger bl.a. följande. Det framgår inte av handlingarna att någon i föreningens styrelse har erfarenhet av att driva skolformen förskoleklass, grundskola eller fritidshem. Skolinspektionen vidhåller att det krävs en bredare kunskap inom aktuell skolform som ansökan avser. Att verksamheten kommer att bedrivas inom ramen för associationsformen ideell förening medför inte någon annan bedömning. Vad föreningen anför om att ledningen och styrelsesammansättningen kommer att anpassas till den verksamhet som bedrivs förändrar inte bedömningen eftersom Skolinspektionen måste göra en prövning i sak utifrån de omständigheter som fanns vid tiden för beslut. Kraven på insikt ska vara uppfyllda vid ansökan. Skolinspektionen vidhåller

även att föreningens uppgift om att elever från olika skolor med olika huvudmän ska samläsa inte är förenlig med skollagen (2010:800). Föreningens beskrivning av lokalerna avser start med förskoleklass och omfattar varken lokalbehov för grundskola eller fritidshem. Eftersom föreningen ansökt om att starta förskoleklass, grundskola årskurserna 1–3 och fritidshem är det vad Skolinspektionen prövat i sitt beslut. Den ritning som föreningen har bifogat sitt överklagande visar inte att lokalerna kommer att vara ändamålsenliga. Föreningen har inte inkommit med uppgifter om hur ändringen i ansökan avseende hyra av idrottslokaler påverkar föreningens budget. Det framgår inte vilken utrustning som lokalen inrymmer eller vilka moment som föreningen avser nyttja lokaler för, utöver ”redskapsmoment”.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser framgår av det överklagade beslutet.

Skolinspektionen har bedömt att ägar- och ledningskretsen i föreningen inte uppfyller kraven på erfarenhet eller på annat sätt förvärvat insikt i skollagstiftningen. Föreningen har, utöver vad man uppgett vid tidpunkten för ansökan, fört fram att dess styrelseordförande är budgetansvarig i styrelsen och rektor sedan den [REDACTED] och att hon kommer att komplettera sin utbildning inom skoljuridik för grundskolan innan hon tillträder som rektor för den tilltänkta skolenheten. Föreningen uppger vidare att styrelsen kommer att utökas vid årsmötet [REDACTED] och att stor vikt då kommer att läggas på den kompetens som krävs av de föreskrifter som gäller för skolverksamheten.

Kravet på insikt omfattar, utöver krav på kunskap om innehållet i den lagstiftning som reglerar den specifika verksamheten, även kunskap om bl.a. de arbetsrättsliga och arbetsmiljörättsliga regler som gäller för

verksamheten. Vidare krävs att företrädarna kan visa att de har kunskap om de ekonomiska regelverk som styr associationsformen (prop. 2017/18:158 s. 47). Förvaltningsrätten anser att vad föreningen fört fram om styrelseledamöternas utbildningar och erfarenheter inte visar att de har besitter sådan insikt. Det saknas därmed skäl att i denna del göra någon annan bedömning än den Skolinspektionen gjort i det överklagade beslutet.

Skolinspektionen har vidare bedömt att föreningen inte har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna.

Skolinspektionen har bl.a. bedömt att den av föreningen beskrivna samläsningen inte är förenlig med skollagens krav och att det inte är säkerställt att föreningen kommer att följa bestämmelserna avseende det systematiska kvalitetsarbetet, rutiner för klagomålshantering och tillgång till ändamålsenliga lokaler och utrustning. Det är vidare inte säkerställt att föreningen kommer att följa läroplanen i ämnet idrott och hälsa och säkerställa att huvudmannens tillsynsansvar av eleverna efterlevs vid förflyttning till och från idrottslektionerna.

Den enskilde ska ha förutsättningar att följa samtliga bestämmelser i lagar, förordningar och myndighetsföreskrifter som gäller för den aktuella skolformen eller fritidshemmet (prop. 2017/18:158 s. 47). Det har i överklagandet inte framkommit annat än att samläsning kommer att ske på det sätt som Skolinspektionen bedömt vara oförenligt med skollagen.

Förvaltningsrätten anser vidare att föreningen inte visat att man kommer att tillhandahålla ändamålsenliga lokaler. Vid den bedömningen beaktar domstolen särskilt att den idrottslokal över vilken föreningen lämnat in en ritning inte är den lokal som föreningen uppger att man kommer att hyra. Någon beskrivning över den tilltänkta idrottslokalen finns inte. Vad föreningen har fört fram om det systematiska kvalitetsarbetet och klagomålshantering visar enligt förvaltningsrättens mening inte heller att man kommer att följa bestämmelserna i detta avseende. Vid en

sammantagen bedömning anser förvaltningsrätten därmed att föreningen inte har visat att man har förutsättningar att följa samtliga de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna. Överklagandet ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 2 (FR-03).

[REDACTED]

Rådman

Nämndemännen [REDACTED], [REDACTED] och [REDACTED]

[REDACTED] har också deltagit i avgörandet.

Förvaltningsrättsnotarien [REDACTED] har föredragit målet.